



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ИНСТИТУТА ЕКОНОМСКИХ НАУКА, БЕОГРАД  
по ревизији правилности пословања у делу који се односи на  
„Јавне набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу  
прихода за 2019. годину“**



Број: 400 - 1744/2021-03/4  
Београд, 30. децембар 2021. године

## **САДРЖАЈ:**

1. УВОД .....	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
2.1. Планирање поступака јавне набавке .....	3
2.1.1. Институт није донео интерни акт којима би смањио ризик од настанка одређених неправилности.....	3
2.1.2. Институт је донео План јавних набавки који не садржи оквирно време покретања поступка.....	3
2.1.3. Планирање поступака јавних набавки .....	4
2.1.4. Спровођење поступака јавних набавки .....	5
2.1.5. Институт није спроводио јавне набавке у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки .....	5
2.2.1. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода за функционални додатак за руковођење на постојећу зараду.....	6
2.2.3. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода од тржишних пројеката.....	7
2.2.4. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода од тржишних .....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	9
4 .ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ .....	9
5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА .....	9

## **1. УВОД**

У Извештају о ревизији правилности пословања Института економских наука, Београд број: 400-707/2020-03/11 од 28.12 2020. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је дала закључке у вези са пословањем субјекта ревизије у складу са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1. Планирање поступака јавне набавке**

#### **2.1.1. Институт није донео интерни акт којима би смањио ризик од настанка одређених неправилности**

##### **2.1.1.1. Опис неправилности**

Институт није донео интерни акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки, што је супротно члану 22. став 1. Закона о јавним набавкама.

##### **2.1.1.2. Исказане мере исправљања**

Институт је у Одазивном извештају навео да је поступку ревизије донео интерни акт о уређењу поступка јавних набавки – Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки. Институт наводи да је донесени Интерни акт Института о уређењу поступка јавних набавки под називом Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки број 184 од 15.06.2020. године је примењен приликом спровођења поступка јавне набавке рачунарске опреме, на основу Одлуке бр. 288 од 2020. године. Овим Правилником се елиминише ризик од понављања неправилности. Донете мере ће бити инкорпориране у будућем планурању и спровођењу јавних набавки.

Институт је донео Изјаву којом се обавезује да примењује Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки у даљим поступцима јавних набавки, која се налазу у Прилогу број 184 од 15.06.2020. године и исти објавио на својој интернет страници. Докази: Изјава број:174/2020-10-1.1 од 22.03.2021.године; Докази о спровођењу јавне набавке – рачунарске опреме у 2020. године, на основу Одлуке бр. 288 од 2020. године; (Интернет страница Института).

##### **2.1.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

#### **2.1.2. Институт је донео План јавних набавки који не садржи оквирно време покретања поступка**

##### **2.1.2.1. Опис неправилности**

Институт је донео План јавних набавки за 2018. и План јавних набавки за 2019. годину, који не садрже оквирно време покретања поступка, што је супротно члану 51. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама.

##### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

Институт је доставио План јавних набавки за 2021. годину од 22.12.2020. године који садржи оквирно време покретања поступка, односно квартал 2021. године у коме је планирано покретање поступка.

Институт је донео Изјаву којом се обавезује да планове јавних набавки за наредне периоде доноси у складу са прописима о јавним набавкама. (Докази: Одлука о усвајању

*Плана јавних набавки за 2021. годину од стране Управног одбора Института на основу Одлуке бр. 365/3 од 21.12.2020. године и измене и допуне Плана јавних набавки з 2021. годину број 178/2 од 15.7.2021. године; Доказ да је План јавних набавки за 2021. објављен на сајту Института; Доказ да је План јавних набавки за 2021. објављен на Порталу јавних набавки Канцеларије за јавне набавке; Писано изјашњење одговорног лица Института да ће Планове јавних набавки доносити у складу са прописима о јавним набавкама број: 174/2020-10-3 од 22.03.2021. године).*

### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### **2.1.3. Планирање поступака јавних набавки**

#### **2.1.3.1. Опис неправилности**

Институт није вршио истраживање тржишта приликом покретања поступка јавних набавки, што је супротно члану 64. став 3. Закона о јавним набавкама.

#### **2.1.3.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене правилности Институт је доставио доказе да је у поступцима јавних набавки који су планирани за 2020. и 2021. годину сачинио службене белешке о истраживању тржишта. Институт даље наводи да је у складу са Законом о јавним набавкама пре покретања поступка извршио проверу испитивања, истраживања тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања као и време и трајање радова.

У поступку ревизије одазивног извештаја, достављени су Записнике/Белешке о истраживању тржишта за набавку:

- Лиценце за софтвер стата 16 – ЈН 2021-01
- Рачунарска опрема и материјал – ЈН 2021-02
- Истраживање и прикупљање података – ЈН 2021-03
- Лиценце за Микрософт – ЈН 2021-04
- Лиценце за софтвер стата 17 – ЈН 2021-05
- Добровољно здравствено осигурање – ЈН 2021-06
- Организација смештаја и путовања – ЈН 2021-07
- Истраживање и прикупљање података – ЈН 2021-08
- Рачунарска опрема и материјал – ЈН 2021-09
- Обнова годишњих лиценци за софтвере 16 – ЈН 2021-01

#### **2.1.3.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

## **2.1.4. Спровођење поступака јавних набавки**

### **2.1.4.1. Опис неправилности**

Поступке јавних набавки Институт је у току 2018. и 2019. године покретао Одлукама које не садрже податке о финансијском плану, предмету јавне набавке -назив из општег речника набавке, што је супротно члану 53. став 1. тачке 3. и 7. Закона о јавним набавкама.

### **2.1.4.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене правилности Институт је доставио доказе да је у поступцима јавних набавки који су планирани за 2020. и 2021. годину доставио Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке која садржи све податке о предметној јавној набавци и Изјаву да ће у будућем периоду у Одлукама о покретању поступка садржати све податке о предметној јавној набавци у складу са Законом о јавним набавкама. У поступку ревизије одазивног извештаја, достављени су Записници/Белешке о истраживању тржишта за набавку:

- Лиценце за софтвер стата 16 – ЈН 2021-01
- Рачунарска опрема и материјал – ЈН 2021-02
- Истраживање и прикупљање података – ЈН 2021-03
- Лиценце за Микрософт – ЈН 2021-04
- Лиценце за софтвер стата 17 – ЈН 2021-05
- Добровољно здравствено осигурање – ЈН 2021-06
- Организација смештаја и путовања – ЈН 2021-07
- Истраживање и прикупљање података – ЈН 2021-08
- Рачунарска опрема и материјал– ЈН 2021-09
- Обнова годишњих лиценци за софтвере 16 – ЈН 2021-010

### **2.1.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**

## **2.1.5. Институт није спроводио јавне набавке у складу са прописом који уређује правила поступка јавних набавки**

### **2.1.5.1. Опис неправилности**

Институт је у 2018. и 2019. години набавио добра и услуге у износу од 5,6 милиона динара, а да није примењивао пропис којим се уређују поступци јавних набавки и то:

1. Институт је у 2018. години и 2019. години набавио канцеларијски намештај, рачунарске програме и услуге физичко техничког обезбеђења у износу од 1,95 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што је супротно члану 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

2. Институт је у 2018. и 2019. години набавио услуге: физичко техничког обезбеђења, штампе, израде сајта, молерске услуге, рачунарских програма, услуге снимања, услуге измештања рек ормана са опремом и повезивање и измештање камера, адаптације канцеларија и набавку канцеларијског материјала у износу од 3,16 милиона динара, при

чему није обезбедио конкурентне понуде, нити пружио доказе да су плаћене услуге биле економски најисплативије, што је супротно члану 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

3. Институт је у 2018. и 2019. години набавио рачунарску опрему на основу рачуна у износу од 489 хиљада динара, више од спроведених поступака јавних набавки мале вредности и закључених уговора, што је супротно члану 7. Закона о јавним набавкама.

#### **2.1.5.2. Исказане мере исправљања**

Увидом у достављене доказе је утврђено је да је Институт у 2021. години примењивао пропис којим се уређују поступци јавних набавки. У прилогу број 5. Одазивног Извештаја се налазе Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке, Записник о отварању понуде, Образац понуде, Одлука о додели Уговора и Уговор. У поступку ревизије одазивног извештаја, извршен је увид у Наручбенице /Уговоре заључене на основу спроведеног поступка набавке / јавне набавке а односе се на:

- набавку рачунарске опреме, услуге истраживања, набавку софтвера, добровољног здравственог осигурања, консултантске услуге, услуге штампе, канцеларијског материјала и уговора о делу.

У поступку је такође извршен увид у аналитичке картице расхода, издатака и добављача од 1.1.2021. године до 25.11.2021 године, како би се утврдило на шта су се сва евидентирана плаћања односила.

*(Докази: Одлука о спровођењу поступка јавне набавке рачунарске опреме број:288 од 20.10. 2020.године; Изјава одговорног лица Института број:174/2020-10-3-4.2 од 22.03.2021.године .)*

#### **2.1.5.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### **2.2. Расподела прихода**

#### **2.2.1. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода за функционални додатак за руковођење на постојећу зараду**

##### **2.2.1.2. Опис неправилности**

У поступку ревизије је утврђено да је Институт у 2019. години на основу Одлуке Управног одбора број 124/4 од 23.03.2016. године, Уговора о раду број 58 од 12.02.2015. године и Анекса број 58/2015-1 од 11.02.2019. године, извршио исплату функционалног додатка директора у укупном износу од 997.000 динара (брuto) за руковођење на постојећу зараду, односно у износу од 50.000 динара месечно (нето), иако право на исплату функционалног додатка није утврђено Статутом и Правилником о раду, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

##### **2.2.1.3. Исказане мере исправљања**

Провером одазивног извештаја утврђено је да Институт није предузео мере исправљања у вези са овом неправилношћу. Директор института је позивјући се на препоруку Државне ревизијске институције „погрешно информисао“ Управни одбор да се право директора на функционални додатак може уредити изменама Правилника о раду. Одговорним лицима Института је наике препоручено да се права из радног односа директора утврђују у складу

са прописима. (Докази: Одлука Управног одбора бр. 59/3 од 22.02.2021. године о усвајању Правилника о раду Института економских наука са Правилником о измени и допуни правилника о раду ИЕН бр. 352/3-1 и Правилник о раду Института економских наука број 59/2021-3 од 22.02.2021. године; Анекс 2 уговора о раду о правима и обавезама директора број 58/2015-2 од 24.02.2021; Пречишћени текст Уговора о правима и обавезама директора бр. 65/2021 од 24.02.2021. године; Оговор Министарства просвете, науке и технолошког развоја број 011-00-11/2021-14 од 29.01.2021. године, а у вези дописа Института економских наука број 07/2021 од 14.01.2021. године ).

Како је у поступку ревизије неспорно утврђено да је Институт основан као установа на чије пословање се примењују прописи о јавним да службама, те да је у 2019. години извршио исплату средстава Директору у укупном износу од 997.000 динара (брuto), односно у износу од 50.000 динара месечно (нето), на име функционалног додатка по основу руковођења, иако наведени додаток није прописан чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама. Наведене исплате су извршене из средстава обезбеђених преносом из буџета Републике Србије.

У поступку ревизије одазивног извештаја из достављене документације утврђено је да Институт није поступио по датој препоруци и наставио је са исплатама функционалног додатка. Увидом у исплатне листиће утврђено је да је за функционални додаток исплаћиван у износу од 75.000 динара што је за 25.000 динара више него што је утврђено у поступку ревизије. (Доказ: Платни листићи за директора Института као и осталу документацију за исплату функционалног додатка за месеце април, јун и октобар 2021. године).

#### **2.2.1.4 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **незадовољавајућу**, имајући да право директора на функционални додаток није уређен Законом, због чега је ова мера исправљања оцењена као незадовољавајућа.

### **2.2.3. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода од тржишних пројеката**

#### **2.2.3.1. Опис неправилности**

Институт је расподелио приходе од тржишних пројеката у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24. марта 2017. године, осим код два пројекта јер није извршио расподелу за опште трошкове Института у износу од најмање 26 хиљада динара од остварених прихода

#### **2.2.3.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Институт је донео нови Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133/2017-1 од 03.08.2020. године, при чему је Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133 од 24.03.2017. године престао да важи. Институт је навео у одазивном извештају да расподелу прихода од тржишних пројеката вршио у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката, о чему је доставио доказе, Расподела прихода од тржишног пројекта за опште трошкова Института- Пример.

Институт је 6.4.2021. године донео нови Правилник о реализацији тржишних 133/2017-2, којим је ближе одредио расподелу средстава на пројектима. За пројекте који су



завршени у 2021. години, расподела прихода је извршена за опште трошкове Института у износу од 458.093 динара у складу са правилником.

*(Докази: Правилник о реализацији тржишних пројеката број 133/1 од 03.08.2020. године; Расподела прихода од тржишног пројекта за опште трошкова Института-Пример; Писано изјашњење одговорног лица Института о расподели прихода од тржишних пројеката за опште трошкове у складу са Правилником о реализацији тржишних пројеката број:174/2020-10-7.3. од 22.03.2021.године; Правилник о реализацији тржишних 133/2017-2 од 6.4.2021. године; Преглед расподеле прихода - Пројекти који су завршени у 2021. години; Преглед распореда средстава на пројектима који су завршени у 2021. години).*

#### **2.2.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### **2.2.4. Институт није у складу са прописима извршио расподелу прихода од тржишних**

#### **2.2.4.1. Опис неправилности**

Институт је у 2019. години закључивао и исплаћивао уговоре за пружање правних услуга у износу од 1,07 милиона динара који су евидентирани на основу документације која не представља доказ о насталој пословној промени односно да су исти настали у сврху обављања пословне делатности Института, што је супротно члану 9. став 1. и 2. Закона о рачуноводству и ревизији.

#### **2.2.4.2. Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене правилности Институт је донео Одлуку да се адвокати могу ангажовати искључиво за обављање адвокатских услуга, уз обавезу достављања описа обављеног посла или записника уз фактуру. У периоду након објављивања Извештаја о ревизији правилности пословања Института није било ангажовања адвоката за спровођење правних услуга. У поступку ревизије одазивног извештаја, извршен је увид у аналитичке картице расхода и добављача од 1.1.2021. године до 25.11.2021 године, како би се утврдило да ли су евидентирана плаћања адвокатима по основу ангажовања за пружање правних услуга.

*(Докази: Одлука број 380 од 31.12.2020. године у вези дефинисања коришћења правних услуга; Документација о ангажовању адвоката за судски поступак у 2021. години; Писано изјашњење одговорног лица Института да ће вршити расподелу прихода на основу валидне документације у складу са Законом о рачуноводству и ревизији број:174/2020-10-8.3а. од 22.03.2021.године; Писано изјашњење одговорног лица Института да се адвокати могу ангажовати искључиво за обављање адвокатских услуга, уз обавезу достављања описа обављеног посла или записника уз фактуру и да у периоду након објављивања Извештаја о ревизији правилности пословања Института није било ангажовања адвоката за спровођење правних услуга број:174/2020-10-8.3б. од 22.03.2021.године).*

#### **2.2.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Извршили смо ревизију Одазивног извештаја број:174/2020-10 од 23. марта 2021. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања Института економских наука у Београду, у делу који се односи на јавне набавке за 2018. и 2019. годину и остваривање и расподелу прихода за 2020. годину број: 400-707/2020-03/11 од 28. децембра 2020. године. Након извршене ревизије одазивног извештаја сачинили смо Извештај о ревизији одазивног извештаја Института економских наука у Београду број 400-1744/2021-03/3. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Института економских наука, Београд веродостојан, осим осим у тачки 2.2.1.-Расподела прихода за функционални додатак директора.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања описане у Одазивном извештају који је поднео Институт економских наука, Београд као и активности предузете у поступку ревизије Одазивног извештаја незадовољавајуће.

### **4 .ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ**

Неправилност за коју субјект ревизије није исказао задовољавајуће мере исправљања се односе на следеће:

2.2.1. Институт није доставио доказе о праву директора на функционални додатак.

Неправилности које нису на задовољавајући начин отклоњене, по вредности, природи и контексту, представљају значајну неправилност.

### **5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА**

Институт економских наука у Београду није исказао задовољавајуће мере исправљања за отклањање неправилности, што је описано у тачкама 2.2.1. овог извештаја.

На основу наведеног, у складу са одредбама члана 40. Закона о Државној ревизорској институцији и члана 37. Пословника Државне ревизорске институције оцењујемо да субјект ревизије, тешко крши обавезу доброг пословања.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
30. децембар 2021. године